Management Science and Research
Volume 8, 2019, PP. 131-133

Thoughts on Strengthening the Management of Scientific Research Funds in Public Hospitals

Mei Wang

The Affiliated Hospital of Southwest Medical University

Email: 250513897@qq.com

Abstract

As China has increased its encouragement and investment in medical and health research, strengthening the management of scientific research funds and improving the efficiency of research funding have become an important part of the modern management of public hospitals in China. Based on the previous studies and combined with my own work experience, this paper proposes several suggestions for strengthening the research and management of public hospitals to help researchers effectively carry out scientific and technical work and promote the scientific research ability of public hospitals.

Keywords: Public Hospitals; Research Funding; Problems; Management Recommendations

关于加强公立医院科研经费管理的思考

王 梅

西南医科大学附属医院，泸州，四川

摘 要：随着我国加大对医疗卫生事业科研的鼓励和投入，加强科研经费管理、提高科研经费使用效率已成为我国公立医院现代化管理的重要内容。本文试图在前人研究的基础上，结合自身工作经验，对加强公立医院的科研经费管理提出几点可供参考的建议，以帮助科研人员有效开展科学技术工作，促进公立医院科研能力的提高。

关键词：公立医院；科研经费；存在问题；管理建议

1. 公立医院科研经费管理现状

科学技术是第一生产力，也是构成国家核心竞争力的三大要素之一。一方面，国家大力鼓励创新，加大对卫生医疗体系科研经费的投入，并出台了多项政策加强科研经费管理，以保障科研项目的顺利开展；另一方面，我国公立医院普遍存在科研经费管理方式粗放、管理效率低下等问题，严重打击了科研人员的创新积极性，同时也造成了财政资金的浪费。本文在参考前人相关研究成果的基础上，结合自身的工作经验，尝试对公立医院科研经费管理提出可供参考的建议，以有效加强公立医院科研经费管理，帮助科研人员更好的投入到科研工作中，促进国家科学技术的发展。

2. 公立医院科研经费管理存在的问题

自《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020 年）》实施以来，我国财政在科学技术领域的投入快速增长，为科学技术的发展提供了制度保障和经济支撑。但由于我国公立医院科学研究起步晚、发展快，科研经费管理上存在着管理粗放等问题。现就当前国内公立医院科研经费管理中存在的主要问题进行简要概述。

2.1 科研经费管理制度不完善

科研管理包括科研项目管理和科研经费管理，而两项管理职能分属于科研部门和财政部门，因此在制定的科研项目管理和科研经费管理政策中侧重点不同，不能完全兼顾项目管理与资金管理的特征与差异，容易造成实际工作中科研项目管理与科研经费管理脱节；另外，由于国家对医疗卫生体系科学研究的鼓励，公立医院科研经费的规模快速增长，经费来源多样化，除了财政拨款，还有与外单位合作的横向经费以及单位自筹经费等。然而当前国内大部分公立医院尚未建立完善的科研经费管理制度，对不同来源的科研经费采用同一方式进行管理，一定程度上造成了科研经费管理效率低下，不利于科研工作的顺利开展。

2.2 科研活动参与人员对科研经费管理认识不足

科研活动参与人员包括项目组成员、科研管理部门、财务部门、监督部门等。科研项目负责人往往重技术、轻管理，不重视科研经费的预算编制与执行；科研管理部门注重科研项目的管理，而忽视了经费使用的合规性和效益性；财务部门强调科研经费的合规性和效益性，却忽略了科研项目的特殊性和项目管理的要求；由于科研经费占医院收入的比重低，监督部门也不重视对科研经费管理的监督。科研活动参与人员对科研经费管理认识的不足，造成科研管理工作中各部门互相推诿、科研人员抱怨较多等问题，科研项目管理与科研经费管理工作脱节不仅打击了科研人员的积极性，也造成了科研经费的浪费，严重阻碍了公立医院科研水平的提高。

2.3 科研经费预算管理低效

科研经费预算管理主要包括预算编制管理、预算执行管理和决算管理。当前国内公立医院科研经费预算具有简单随意性，忽略了经济合理性。经费使用过程中也未严格按编制的预算项目和金额执行，由此造成决算混乱、结题困难，后期调账也给财务工作带来风险。科研活动具有灵感瞬间性、方式随意性、路径不确定性等特点，但主要负责人应当对科研项目的主要技术路线、大体的工作量有合理的预期，并在此基础上编制合理的经费预算。当前国内公立医院科研经费的决算与统计尚不能完全反映项目研究的全过程，对水电费等单位公共资源以及科研人员劳动未进行明确的量化核算。

2.4 科研经费使用缺乏有效监督机制

科研经费评审重决算轻过程，造成对科研经费使用过程的监督严重缺失。单位内部科研管理部门往往忽略经费使用的合规性、效益性，财务部门则更多强调票据的真实性，对支出的相关性缺乏专业判断，审计部则少有介入科研经费使用的监督。正是监督机制的缺失，导致公立医院科研经费管理中存在一系列问题，比如：科研人员通过滥开发票等手段套取科研经费，一定程度上造成科研经费的浪费；使用科研经费采购设备后未按规定入库，导致了部分国有资产流失；结题不结账，结余经费长期挂账，挤占了部分科研经费。

3. 关于加强公立医院科研经费管理的建议

3.1 建立完善的科研经费管理机制

由医院领导人牵头，组织科研管理部门、财务部门、采购部门、物资管理部门、审计部门与科研负责人一起，根据科研管理相关文件规定，结合本医院实际工作，制定一套构架完整、行之有效的科研管理制度。多部门参与能加强有效沟通。科研项目承担单位应当建立健全科研财务助理制度，为科研人员在项目预算编制和调剂、经费支出、财务决算等方面提供专业服务。科研项目承担单位还应当建立科学的绩效评价机制，充分调动科研人员的科研积极性。

3.2 完善科研经费内部控制制度

公立医院加强科研经费管理离不开完善的内部控制制度。可由科研管理部门、财务部门、审计部门组成科研经费内部控制小组，对科研经费进行日常管理和监督。科研经费管理内部控制包括但不限于：经费报销

审批流程、物资采购申请办法、设备采购的出入库管理、项目结题评审工作。对不同来源的科研经费要分类管理，同时要求经费支出应当进行公务卡结算或银行转帐、对提供虚假发票套取科研经费的科研人员进行处罚、对已结题的项目进行账务清理防止长期挂账等。

3.3 加快科研管理信息化建设

科研经费来源广、申请人数多、开支项目繁杂、科研人员普遍缺乏资金管理意识，因此建立科研项目与科研经费同步管理信息共享平台，是加强科研经费管理的有效方式。经费划拨到医院后，由财务通知科研管理部门根据科研人员编制的预算上传到信息平台，科研人员根据项目需要在平台上申请经费使用，由相关部门审批通过后，财务部门扣减预算并给予报销，审计部门可通过信息平台对科研经费进行过程动态监督。科研经费信息平台的建设既能帮助科研人员清晰了解科研经费使用情况又能降低各部门沟通成本、提高管理效率。

3.4 加强对科研经费使用的监督

承担科研项目的公立医院要建立健全对科研经费使用的监督体系，加强对科研项目和科研经费的监督。项目承担单位应当在单位内部公开项目立项、主要研究人员、预算编制和执行情况、大型仪器设备购置等情况，接受医院内部监督。同时也应当主动公开科研信息，接受上级主管单位和合作单位的监督。公立医院还应当强化单位的法人责任、端正科研人员科技观、加强对项目负责人的反腐倡廉教育，构筑良好学术氛围。

4. 结语

加强公立医院科研经费管理不仅是提高资金使用效率、防止国有资产流失的管理要求，更是提高医疗卫生行业科研水平、保障人类健康发展的必要手段。本文认为当前公立医院粗放的科研经费管理方式，已不能适应科学技术的发展要求，因此需要公立医院管理者转变管理职能，从以往的重结果、轻过程转变为过程控制督与结果评审相结合的管理方式，从事后监督延伸到事前、事中、事后全过程监督，使得公立医院科研经费合规、高效使用，促进医院创新能力的提高，推动医院的现代化管理和可持续健康发展。

参考文献

[1] 张岚. 财政投入科研经费管理中的预算松弛及其控制策略[J]. 财会月刊, 2015, (17)

[2] 袁杰. 基于全生命周期理论的医院科研经费管理研究[J]. 中国卫生事业管理, 2016, (8)

[3] 李兴灵. 公立医院科研经费管理提升研究[J]. 现代医院管理, 2015, (13)

[4] 李明镜, 刘凯. 对国家科研经费管理的再认识和制度重构[J]. 科技管理研究,2018,(4)