

Problems and Countermeasures of Construction of Cross-Border Economic Zones

—A Case Study of the Construction of Cross-Border Economic Zones in Dongxing, China and Mong Street, Vietnam

Fuling Liang

School of Accounting and Auditing, Guangxi University of Finance and Economics, Nanning, Guangxi, 530003, China

Abstract

This paper takes China's Dongxing - Vietnam Mong Street cross-border Economic Cooperation Zone as the research object, and analyzes the challenges faced by the cooperation zone in policy coordination, infrastructure construction, trade facilitation and talent shortage are analyzed. In order to promote the sustainable development of the cooperation zone, specific countermeasures such as strengthening policy docking, improving infrastructure, enhancing trade facilitation, training and introducing talents are put forward. Through the discussion of the problems and countermeasures, this paper aims to provide a useful reference for promoting the prosperity and stability of China's Dongxing and Vietnam's Mong Street cross-border economic cooperation Zone.

Keywords: *Cross-Border Economic Cooperation; Trade Barriers; Market Competition*

跨境经济区建设问题与对策研究*

——以中国东兴-越南芒街跨境经济区建设为例

梁福玲

广西财经学院会计与审计学院，广西南宁 530003

摘要：本文以中国东兴-越南芒街跨境经济合作区为研究对象，分析了合作区在政策协调、基础设施建设、贸易便利化、人才短缺等方面面临的挑战。为推动合作区的可持续发展，提出了加强政策对接、完善基础设施、提升贸易便利化水平、培养与引进人才等具体对策。通过对问题与对策的探讨，旨在为促进中国东兴和越南芒街跨境经济合作区的繁荣稳定提供有益参考。

关键词：跨境经济合作；贸易壁垒；市场竞争

引言

随着全球化进程的加速和区域经济合作的不断深化，跨境经济合作已成为推动地区发展的重要力量，跨境经济合作区作为次区域经济合作的一种组织模式开始不断发展并得到学术界的重视^[1]。所谓跨境经济合作，通常是指地理位置上相邻的国家，在其边境的一部分规定出特定的区域，来进行投资和贸易往来的一种合作方式^[2]。跨境经济合作区的选址是选址那些对双方国家而言都是重点口岸的地区，拥有较好的基础设施条件和良好的人文环境，同时，边境贸易发达，双边边民经济、文化往来密切的地方。目前，中越两国在边境地区推动建设东兴-芒街、凭祥-同登、河口-老街、龙邦口岸-茶岭 4 个跨境经济合作区。作为区域经济合作的一种新型发展模式，跨境经济合作区是实现区域合作的重要途径^[3]。中国东兴-越南芒街之间的跨

*基金资助：¹ 本文系广西财经学院 2017 年度会计类学科建设开放性课题：《中国——东盟农业投资环境比较研究》（项目编号：17&KJ26）；² 本文系广西财经学院 2017 年度教学改革工程项目：《基于增强学生创业动机的创业教育改革研究》（项目编号：2017B05）。

境经济合作，作为中越边境地区的重要合作范例，对于推动两国经济交流与合作，具有巨大的发展潜力。然而，在实际运作过程中，该跨境经济合作也面临着一系列问题和挑战。这些问题可能涉及政策协调、贸易便利化、基础设施建设、人才短缺等多个方面。

本研究旨在深入探讨中国东兴和越南芒街跨境经济合作中存在的问题，并提出相应的对策建议。通过对相关问题的系统分析，我们期望为推动这一跨境经济合作的可持续发展提供有益的思路和方法，进一步加强中越两国在边境地区的经济联系和合作，实现互利共赢的局面。

1 中越跨境经济合作区的建设背景与进展

中越跨境经济合作区的建设是在两国友好合作的背景下逐步推进的。在全球化浪潮推动下，随着中越关系的不断深化，双方为了加强经济合作与交流，实现资源互补、产业协同发展，双方共同致力于跨境经济合作区的建设。2013年10月13日，中越签署了《关于建设中越跨境经济合作区的谅解备忘录》。越方于2017年4月转交了《总体方案》的越方修改稿。2018年10月24日，中国商务部批复了《关于请求中央财政对中国东兴-越南芒街跨境经济合作区给予支持的建议》，推动中越跨合区建设。2019年，商务部出台了《促进边境贸易创新发展》的政策措施，其中包括推进边民互市贸易进口商品落地加工等内容。2020年5月，商务部联合多个部门牵头制定并印发了《边民互市贸易进口商品落地加工试点方案》，将广西的4个边境县市列入第一批边民互市进口商品落地加工试点县市。2020年11月2日，中国商务部对第十三届全国人大第三次会议提出的《关于完善促进边境经济发展政策支持边境地区脱贫攻坚的建议》进行批复。商务部修订完善《边民互市贸易管理办法》，并出台《边民互市贸易进口商品负面清单》，明确除清单所列商品外，边民均可通过互市贸易方式进口。

中越跨境经济合作区的建设历程，见证了中越两国从初步构想、深入探讨，到逐步推进实施的建设历程。期间，双方克服了诸多困难与挑战，不断加强政策协调、完善基础设施、优化营商环境，以推动跨境经济合作区的稳步发展，为两国经济增长和区域繁荣做出了积极贡献。在这一进程中，各方积极开展协商与沟通，制定出一系列政策和措施，以促进资源共享、优势互补。这一方案是基于双方对经济发展的共同需求，以及对区域合作的重视。通过建设跨境经济合作区，中越两国旨在提升贸易便利化水平，加强产业协同发展，推动区域经济的繁荣与增长。

2 中国-越南跨境经济合作区的问题分析

随着中国—东盟自由贸易区的成立和中国-越南跨境经济合作区的建设，中国与越南双方的合作日益频繁，但仍存在基础设施不完善，如交通、通信等基础设施有待进一步提升；贸易壁垒，如存在一些非关税贸易壁垒，影响了贸易自由化；政策法规不一致，如两国政策法规的差异导致合作存在一定难度；人才短缺，如缺乏高素质的管理和专业人才；以及文化和语言障碍，可能影响双方的沟通和合作等主要问题。在中国-东盟自贸区升级版、国际海路新通道和澜湄合作等机制的促进下，“一带一路”与两廊一圈结合会不断密切，中越经贸合作会加快发展，机遇与风险并存，机遇大于风险。主要存在问题有以下几个方面：

2.1 基础设施不完善

中越跨境经济合作区基础设施不完善，首先是交通设施不足，体现在道路狭窄、拥堵，交通标志不清晰，公共交通不便利。其次是通信网络覆盖差：信号不稳定，网络速度慢，无法满足现代通信需求。另外水电供应不稳定，比如经常出现停水停电现象，影响企业正常运营。排污排水系统不健全，这可能导致污水排放不畅，引发环境问题。还有仓储物流设施缺乏：这将增加企业成本。此外，商业配套设施落后，缺少餐饮、购物、娱乐等设施，无法满足居民和游客的需求。医疗卫生设施不足，医疗资源紧张，难以应对突发疾病和紧急情况。住宿条件较差，酒店、宿舍等住宿设施不能满足需求。公共服务设施不完善：如公园、休闲广场等公共空间不足。这些基础设施不完善产生一系列不良的影响，如降低区域竞争力。相较于于

基础设施完善的地区，可能缺乏吸引力，影响投资和企业入驻。同时也限制经济发展：不利于产业的扩张和升级，阻碍区域经济增长。增加企业运营成本，物流、通信等成本上升，影响企业的盈利能力。影响居民生活质量：交通、通讯等不便可能影响居民的日常生活。

2.2 政策法规不一致

两国政策法规的不一致，会增加合作难度，也可能会增加中国东兴越南芒街跨境经济合作区的复杂性。比如原产地政策，中越双方企业在跨境经济合作区内生产的产品可选择使用中国或越南原产地证书，在进出口贸易中享受自贸区的优惠税率。再比如税收政策：园区内享受保税、减免税、退税政策。按对等原则，区内双方企业、个人和其他组织的税收按最低一方的税率征收。还有旅客免税购物政策：到跨境经济合作区内旅游观光的旅客采购合理数量（8000 元以内）的商品和物资，享受边民互市的优惠政策。在实际合作过程中，不同国家的政策和法规差异可能会对合作项目的推进产生影响。因此，了解和尊重各国的政策和法规，加强沟通与协调，是促进跨境经济合作区发展的重要因素。在跨境经济合作区内，中国和越南的政策和法规差异可能会在以下方面产生影响：首先是贸易和投资：包括关税、进出口政策、外资准入等方面的差异，可能影响企业的贸易成本和投资决策。还有税收政策：不同的税收规定会影响企业的税负和利润。以及企业注册和管理：注册流程、审批要求等差异可能增加企业的行政成本。为了降低这些差异带来的影响，双方可以加强政策协调和沟通，提供透明的政策信息，促进企业对政策的了解和适应。

2.3 贸易壁垒

美国经济学家多米尼克·萨尔瓦多曾将自由贸易区定义为“消除成员国间所有的贸易壁垒，对自由贸易区外的非成员国保留其贸易壁垒”^[4]。可见贸易壁垒是中国—东盟自由贸易区的成立和中国-越南跨境经济合作区建设面对的重要问题。贸易壁垒会对贸易自由化产生以下不良影响：如增加贸易成本，企业需要投入更多的时间、资金和资源来应对贸易壁垒。此外还会降低贸易效率，繁琐的程序和要求可能导致货物通关时间延长，影响市场流通速度。同时会限制市场准入，某些产品或服务可能因为贸易壁垒而无法进入对方市场。减少贸易机会，企业可能因为贸易壁垒而放弃一些潜在的贸易合作。影响产业发展，不利于相关产业的扩大和升级。阻碍资源优化配置：无法实现资源在更大范围内的有效配置。

2.4 专业人才短缺

中国东盟、越南芒街缺乏高素质的管理和专业人才，具体表现可能包括以下方面：首先是企业管理困难：缺乏先进的管理理念和方法，影响企业运营效率和发展。其次技术创新乏力，缺少专业人才进行科研和技术研发。服务水平低下，在旅游、金融等行业，难以提供高质量的服务。产业升级受阻：无法推动产业向更高附加值方向发展。国际竞争力弱，在国际市场上缺乏竞争优势。项目执行能力差：对于大型项目的策划和执行能力不足。决策科学性低，缺乏专业知识支持，决策可能不够科学。人才培养困难，本地教育资源有限，人才培养速度慢。行业发展缓慢，某些领域的发展受到限制。难以适应新技术和新趋势，无法紧跟时代发展步伐。

2.5 文化和语言障碍

中国东兴和越南芒街之间的文化和语言障碍可能会对双方的沟通和合作产生不利影响：首先是因为文化和语言障碍，导致双方在交流过程中可能出现误解或信息丢失。因此会降低合作效率，这无形中增加沟通成本，影响合作项目的进展速度。此外，因为文化差异，难以建立信任，这将会阻碍双方深入了解彼此，影响信任关系的建立。甚至会引起一些不必要的文化误解和文化冲突，进而导致可能错过一些潜在的合作机会。

3 建设中国-越南跨境经济合作区的对策建议

3.1 加大基础设施建设投入

为了解决基础设施不完善的问题，可以采取以下措施：如加大政府投入和吸引外部投资等方式，提供更多资金支持，同时通过优惠政策等方式，鼓励社会资本参与建设，加快基础设施建设。加强规划和管理：确保基础设施建设的科学性和合理性。提升建设效率：优化建设流程，缩短建设周期。加强跨境合作，与越南方面共同推进基础设施建设，实现互利共赢。注重环保和可持续性，在建设过程中注重生态保护，实现可持续发展。提高设施质量和安全性：确保基础设施的可靠性和稳定性。定期评估和改进，根据实际需求和 development 情况，不断调整和完善基础设施。

3.2 加强政策协调

中国东兴和越南芒街跨境经济合作区应进一步加强政策协调，以促进两国政策法规的对接与统一性。通过紧密合作，共同努力，实现政策的有机衔接和协调一致。这不仅有利于消除政策壁垒，还能为跨境经济活动提供更加稳定、透明和可预期的环境。加强政策协调能够推动贸易自由化和便利化，降低企业运营成本，提升区域竞争力，进而吸引更多投资，促进跨境经济合作区的繁荣发展。

3.3 减少贸易壁垒

为了减少贸易壁垒对贸易自由化的影响，可以采取以下措施：首先是加强双方政府间的沟通与合作，推动贸易自由化进程。统一标准和规则，减少差异带来的障碍。简化贸易流程，提高通关效率。加强基础设施建设，提升物流配送能力。促进双边投资，增强经济联系。加强人员交流与培训，增进相互了解。推动多边贸易体制的建设，为双边贸易提供更稳定的环境。

3.4 培养与引进专业人才

为了推动中国东兴和越南芒街跨境经济合作区的蓬勃发展，需积极培养与引进各类人才。通过培训计划的实施，提升区内现有人员的专业技能和知识水平，使其能够更好地适应合作区的发展需求。同时，大力引进外部优秀人才，为合作区注入新的活力和创新思维。这种培养与引进相结合的方式，有助于全面提高人才素质，为跨境经济合作区的长远发展提供坚实的人才支撑。

3.5 促进文化交流与融合

“跨境民族文化交流互动有利于边疆繁荣与稳定”^[5]，也有利于促进两国人民的了解和信任，为了促进文化交流与融合，增强双方的了解与信任，可以采取以下措施，首先是培养双语人才：提高双方交流的便利性。其次，可以进行文化培训：增进对彼此文化的了解和尊重。同时可以广泛推行使用翻译服务：确保准确传达信息。还可以组织文化交流活动：促进双方的相互了解。建立共同的沟通规则 and 标准：减少误解和混淆。利用现代通信技术：如视频会议、即时通讯等，辅助沟通。尊重彼此的文化习俗：避免因文化差异引发冲突。通过以上措施，可以在一定程度上减轻文化和语言障碍对中国东兴和越南芒街沟通和合作的影响，促进双方的友好合作和共同发展。

4 结语

中国东兴和越南芒街跨境经济合作区的发展受到多方面因素的综合影响。政策环境的稳定性、透明度和一致性，以及法律法规的完善程度和执行力度，都会直接影响企业的投资决策和运营。基础设施的完备性，如交通、通信等，对合作区的货物和人员流动起着关键作用。贸易便利化程度，包括通关手续和税收政策等，也在很大程度上决定了合作区的竞争力。金融服务的质量和支持力度对企业的发展至关重要。同时，人才资源的供应情况、文化差异的协调、市场需求的规模和增长潜力，以及竞争环境等因素，也都对合作区的发展产生着重要影响。此外，政治稳定性和生态环境等方面的因素也不容忽视。只有全面考虑这

些因素，才能促进跨境经济合作区的稳定发展。

总之，中国东兴-越南芒街跨境经济合作区在发展过程中虽然面临着一系列问题，但通过深入研究和采取相应的对策，可以有效解决这些问题，推动合作区的可持续发展。加强基础设施建设、政策协调、人才培养、文化交流等方面的工作，将为合作区的未来发展奠定坚实基础。未来，我们需继续关注合作区的发展动态，不断完善对策，以实现其可持续发展。相信在各方的共同努力下，中国东兴和越南芒街跨境经济合作区将成为区域经济合作的成功典范，为两国经济增长和人民福祉做出更大的贡献。

参考文献

- [1] 宋周莺;姚秋蕙;胡志丁;刘卫东.跨境经济合作区建设的“尺度困境”——以中老磨憨-磨丁经济合作区为例[J].地理研究, 2020(12):2705-2717.
- [2] 曾彦,曾令良.跨境经济合作区的特征与法律和机制保障[J].时代法学,2012.
- [3] 刘曙华;张鹏飞;周青;黄轲,“一带一路”背景下中越跨境经济合作区支持政策研究[J].广西社会科学,2021(9):71-79.
- [4] (美)多米尼克·萨尔瓦多著,何欣译.国际经济学[M]北京:清华大学出版社,2011年.
- [5] 郭家冀.云南周边跨境民族文化交流互动与边疆繁荣稳定[J].云南社会科学,2015(6):117-122.

【作者简介】

梁福玲（1988-），女，汉族，广西平南人，广西财经学院会计与审计学院教师，民族经济硕士，研究方向：民族经济。